

中共王茅镇委员会

关于十五届县委第七轮巡察整改情况的通报

根据县委统一部署，2024年5月20日至2024年9月30日，县委第二巡察组对王茅镇党委进行了巡察。2024年10月31日，县委巡察组向王茅镇党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作要求，现将巡察整改情况予以公布。

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题，真改实改，截至目前，共计4方面9类9项17个具体问题已整改完成。具体如下：

一、贯彻党的理论路线方针政策和党中央、省委、市委、县委决策部署不力

（一）学思用贯通不够

问题1. 镇党委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神不深不实，贯彻落实习近平总书记考察运城重要讲话重要指示精神有差距。

（1）具体表现：推动高质量发展举措不实。镇党委持续推动设施农业、特色养殖、乡村旅游融合发展“三业融合”工作思路落实不力。设施农业发展缓慢，全镇1.62万亩永久基本农田，至2023年年底没有实施高标准农田项目；2018年以来黄牛、水产品等特色养殖相关10个项目，2个失败，2个停业，6个效益不佳，资产收益资金收缴困难；乡村旅游仅停留在纸面上，谋划

不充分、举措不得力、成效不明显。

整改落实情况：已完成。一是目前 2024 年水毁修复改造提升高标准农田建设项目已竣工，实现土壤肥力提升，农田基础设施改善，推动全镇农业现代化进程。二是 2018 年特色养殖涉及的 10 个项目已通过追缴收益、司法途径起诉、申请核销等途径完成整改。三是乡村旅游方面：（1）王茅侵垣日军罪证馆修建和展馆已经完成，下一步，继续完善配套设施建设（停车场、道路等）；（2）亳城村两馆和廉政文化公园已经初具规模，下一步，把亳城荷塘基地、黄河库区资源等整合起来，打造亳城美丽乡村；（3）五龙泉公园是集休闲、娱乐、观光为一体的综合性公园，下一步，深化五龙泉休闲小镇功能，建设住宿区，影视文创街等功能区；（4）谋划网红景点和网红村，积极和上级部门对接，探索发展王茅渔业+旅游的模式，促进三业融合。

（2）具体表现：产业振兴质效不高。2018 年以来王茅镇实施产业类项目 38 个，“规范运行、风险可控、确保本金、循环使用”原则坚持不够，资金使用的可持续性不强。目前闲置、停产项目共 9 个，涉及资金 102 万元；资金使用年限到期 14 个，未按规定对项目实施效益进行风险评估，重新签订协议或收回扶持资金等工作落实不到位，涉及资金 239.95 万元，存在流失风险。

整改落实情况：已完成。一是闲置停产的 9 个项目完成协议续签 1 个，起诉待进行资产评估收回 1 个，申请核销 2 个，收回资产 2 个，修复盘活 3 个。二是资金使用年限到期的 14 个项目

全部完成。

(3) 具体表现：宜居宜业和美乡村建设力度不大。全镇人居环境村容村貌整体优化提升不明显。全镇每年环境整治费用约 50 余万元，基本用于主街道、主巷道，危房旧宅、死角旮旯无人问津，公厕管理缺位等等。

整改落实情况：已完成并长期坚持。目前已在全镇范围内进行了“地毯式”全方位整治，清理了白色垃圾和农业废弃物等，消除了私搭乱建和乱堆乱放现象，并打造了“一村一方案”，将人居环境整治纳入村规民约，发挥公益岗位作用，同时建立人居环境整治工作考核机制，推动整治由“短期治理”向“长效管护”转变。2024 年，我镇选取毫城村作为提档升级村，王茅村申请乡村振兴资金进行街道改道，寨里村进行迷戏沟河道改造，复兴村开展废弃房屋盘活利用行动。

(二) 职能职责落实有差距

问题 2. 镇党委核心职能发挥不充分，从严从实管控有差距。

(4) 具体表现：农村集体“三资”管理基础底数掌握不全面、不精准。全国农村集体资产监管平台资产清查数据、记账平台数据、实际数据三不相符。记账平台应付款只有数据没有原始印证资料、2005 年以来不允许新增债务而实际产生且未入账、2018 年产权制度改革清产核资，只是将债务录入监管平台系统，但没有录入记账平台系统；固定资产未按照 2020 年 7 月县《农村集体资产管理制度（试行）》进行有效处置利用，各村闲置固定资产 499 件资产原值 750 万元，丢失、报废、损坏多达 1005

件涉及资产总值 698 万元,另外还存在登记要素不全、重复登记、入账不及时或不入账等问题。

整改落实情况: 已完成并长期坚持。目前正在有序完善系统数据和记账系统。各村的固定资产已登记核对,按时入账。各村根据集体经济收入进行化解债务,共化解 6.1 万元(复兴村 0.6 万元、王茅村 5.5 万元)。

(5) 具体表现: 落实“三定”规定不力。实际工作中,内设机构、主要职责、人员编制未按要求运行。社会事务办指导村务公开不到位,村务公开形式单一、民众知晓率不高;矛盾纠纷化解不力,对长期信访、特别是缠访问题处置不力;公共安全风险防控有盲点,王茅村地质灾害隐患点白水组 4 户 8 人、复兴村复兴组返乡务农人员住所存在安全隐患,柳庄村晁家坡组地基下陷房屋裂缝等等。规划建设办对垃圾处理工作谋划不足,建筑垃圾、农业生产秸秆堆放问题没有彻底解决,乱倒乱堆现象不同程度存在,影响新农村建设进程。综合执法队队伍不稳定,日常执法检查不经常、违法行为发现不及时、执法宽松软、责令整改追踪复查不到位,闭环管理尚未形成。党群服务中心服务党组织和党员群众的主功能,指导各类组织、社团、协会、合作社和企业开展团体活动,做好党群队伍建设和组织开展志愿服务活动等工作基本未开展。

整改落实情况: 已完成并长期坚持。一是按照“三定方案”,制定了“王茅镇岗位目录”,确保人岗相宜,权责相符,发挥各自作用,村务公开方面组织镇村干部集中学习了村务公开内容、

公开时限等相关内容，建立完善了村务公开制度，通过举办村务公开宣传日活动、微信群和 QQ 群发布村务信息等方式，使得外出务工村民也能及时知晓村里动态，村民主动提问和发表意见的积极性明显增强。二是镇党委对信访化解不力的村干部进行了提醒谈话，建立完善了“有地说理理顺心气、有人评理理清思路、按期办理理出结果”的说理、评理、办理”机制，有效化解矛盾 11 起，同时，包联人员下沉一线，主动与信访人沟通，耐心倾听诉求，及时掌握信访人动向，化解张爱芳等长期信访事件。三是建立完善了日常巡查检查台账，对检查发现的 14 个问题全部进行了现场复查。四是制定了《住房安全有保障问题常态化排查整改工作机制》，对地质灾害点、库区房屋进行了全面排查，对存在隐患房屋采取了封控措施，同时上报地质灾害点工程治理申请，积极申请资金进行整治。五是制定了《保洁公益岗位管理办法》和《垃圾清运考核制度》，每月对垃圾清运公司进行考核，目前已考核 6 个月，发现并督促清运 10 余次，扣减清运费用 3 次；同时结合人居环境整治工作，开展日常巡察 10 余次，清理乱堆乱倒、乱堆乱放 30 余处。六是积极发挥了党群服务中心作用，党群服务中心工作人员通过走访入户加强政策宣传、开展了 7 次志愿活动，融洽了党群关系，并督促指导各村发挥党群服务中心作用，结合村农家书屋、体育场所、活动广场定期开展文化活动。

二、“以人民为中心”的理念树的不牢，群众身边痛点难点问题解决不畅

（三）民生实事推进乏力

问题 3. 项目轻实效、资金轻管护，机井灌溉定价不统一，机井灌溉定价不统一。

（6）具体表现：项目轻实效、资金轻管护。2023 年 11 月实施的复兴村小磨水利设施配套项目，部分渠道变更为管道，成本估算略低的情况下，1621 米灌溉渠道（管道）实际完成 1000 余米，设计灌溉 132 亩土地目前仅能正常灌溉 50 余亩；经营性资产收益收缴，仅仅是会议安排、下发督办函，通过法律调解进行处理的只有 1 起，还有 14 个项目 33.67 万元没有及时、足额收缴，特别是项目所涉及的 4 名村党员干部，未能起到带头作用，群众反响较大。

整改落实情况：已完成。一是复兴村农田水利设施项目经过内容变更后已于 2024 年 8 月底完工。二是经营性资产欠缴收益已全部完成整改，4 名党员干部参与的项目都完成了整改。

（7）具体表现：机井灌溉定价不统一。王茅镇集体所有灌溉机井 21 眼（不含管道报废 1 眼、无水源 1 眼），大都以承包方式运转，群众浇地以用电量收费每度电 0.55 元至 1 元不等，以小时收费参差不一，如额定功率 30 千瓦水泵收费每小时 12 元至 24 元不等，水管员收费不记账不入账，公共资源向群众倾斜不够。

整改落实情况：已完成。已召开专题会议研究灌溉机井收费标准，结合各村实际制定了《王茅镇灌溉机井收费参考标准》，由各村参照执行，明确了各机井管理人员及工作职责。

(8) 具体表现：机井灌溉定价不统一。高速排水不畅、搅拌站未按约定恢复等原因造成 360 余亩无法正常耕种；沿途 5 处机耕路在雨季通行困难、耕作不便。

整改落实情况：已完成。一是结合高标准农田项目，已修复 5 处机耕路。二是寨里村搅拌站复垦已签订复垦协议，并按要求进行复垦，目前已完成，正在等待验收交付。

(四) 经费管理有漏洞

问题 4. 财务管理不规范。

(9) 具体表现：机关财务存在无合同、无明细或明细不实列支费用等问题；工会财务记账不规范，2022 年未按要求使用省总工会救助救灾专项资金 0.5 万元，连续两个年度未按要求使用县总工会专项经费补贴 4.5 万元。

整改落实情况：已完成长期坚持。一是组织财务人员开展了专题培训，工作中严格把握程序，重点针对劳务合同、无明细和明细不实的报账事项坚决不允许出账，目前机关整改更换劳务合同 1 份。二是组织相关人员认真学习了《山西省基层工会经费收支管理实施细则》，按照工会支出规定拟定了王茅镇工会支出预算表，做到严格按照要求使用工会专项经费。

三、全面从严治党“两个责任”，扛得不牢、落实不力。

(五) 全面从严治党主体责任落实尚需持续发力

问题 5. 镇党委全面从严治党主体责任不明确、落实不全面，真管真严、敢管敢严、长管长严的原则坚持不够有力，过程效果不尽统一。

(10) 具体表现：2020 年 3 月以来，未按要求每半年至少召开一次专题会议，研究全面从严治党工作；未按规定制定责任清单。2018 年以来，纪检监察部门处置王茅镇有关问题线索 105 件，受处分党员干部 76 人次，领导班子及其成员没有就不认真履行职责、乱作为、侵害群众利益、违反四风等方面苗头性、倾向性问题，及时进行提醒谈话；对来信来访反映问题较多的柳庄、寨里等村，未及时进行约谈，督促落实责任等。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是镇党委政府召开全面从严治党暨党风廉政建设会议，制定了《王茅镇全面从严治党主体责任清单和年度任务安排》，班子成员递交了《一岗双责目标责任书》，村党支部书记递交了《全面从严治党目标责任书》。二是镇党委对各领域出现的不认真履职的干部及时约谈，目前开展约谈 6 人次，同时建立长效机制，镇纪委在特殊节点，特殊领域开展常态化提醒约谈，及时消除苗头性隐患。

(六) 全面从严治党监督责任落实尚有短板

问题 6. 镇纪委开展监督的力度有待加强。

(11) 具体表现：镇纪委作为监督专责部门，对同级党委及班子成员开展监督的方法不多、措施不够有力；对重点岗位、重点人员、关键环节关注不够，未能及时发现苗头性、倾向性问题，警示教育针对性不强，以身边事教育身边人、查处一人警示一片效果不明显。近年来，有 4 名科级干部被县纪委追责问责。

整改落实情况：已完成。一是同级监督方面，协助镇党委向党政班子成员发放了春节前廉政提示函，就森林防火等重点工作

对班子成员开展了提醒谈话，对廉洁纪律、一岗双责责任落实等提出要求，督促领导班子严守纪律、依法依规履职尽责。二是日常监督方面，紧紧围绕镇党委的决策部署履行监督责任，分别就森林防火、保障困难群众温暖过冬等工作开展了监督检查，对检查中存在的问题督促整改到位，涉及违纪行为的严肃追责问责，切实发挥监督保障执行的积极作用。三是警示教育方面，充分利用本地区典型案例组织开展警示教育活动，在元旦节前、春节前的警示教育中，选取我镇党员干部违反中央八项规定精神、酒后驾驶等违纪违法典型案例进行通报，用身边事教育身边人，有效提高了警示教育的针对性和感染力。

（七）决策机制和决策程序尚需不断完善

问题 7. 镇党委民主集中制原则落实有差距，集体决策的科学化、民主化、制度化程度不高。

（12）具体表现：会前准备不充足。“三重一大”集体决策事项会前不知晓，议题材料未按制度落实，不能保障班子成员有足够时间了解相关情况，据不完全统计，2021 至 2023 年临时动议决策事项 80 次。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是建立完善了王茅镇“三重一大”相关制度，严格执行会前提前通知和发放议题清单后再开会，截至目前临时动议决策事项降 0 次，班子成员之间打破了部门壁垒，促使财务等多部门围绕“三重一大”事项深度交流、协同工作，有效规避了因信息缺失导致的盲目决策，确保了各项决策谋划部署的科学性、精准性、可操作性。二是监督小组的

参与和监督，使得决策过程更加透明，增强了干部群众对镇党委决策的信任度。

(13) 具体表现：党内民主发挥不充分。绝大多数集体决策事项，只是分管领导陈述，会议决定演变为形式上通报。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是建立会前议题清单后，班子成员会前通过电话、当面沟通等方式，交流初步看法，提前协调分歧，在正式会议上，讨论氛围更加融洽、高效，决策过程更加顺畅，大大减少了因意见冲突导致的决策拖延现象。经初步统计，班子成员对当前决策沟通氛围满意度达到 100%，团队凝聚力显著增强。二是通过培训学习，班子成员对民主集中制的理解更加深入，在决策过程中能够充分发扬民主，广泛听取意见，同时又能进行正确的集中，集体决策的民主化程度显著提高，决策水平明显提升。

(14) 具体表现：规矩意识不强。如 2023 年春节福利，没有就福利的品种、质量、品牌、供货商、预计金额等问题进行研究，只是在 2023 年 7 月 3 日需要列支时报请会议研究等等。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是机关干部能够清晰了解各项福利的具体内容、申请条件与发放标准，有效减少了因对制度不了解而产生的误解和疑问。也对福利发放起到了一定的监督作用。二是召开专题会议制定福利发放计划，并充分征求意见，从福利计划制定到执行，形成了一套规范的流程，举一反三，在全镇开展机关纪律大整顿活动，全镇各项工作严格按照相关规定、相关时间节点办理，及时做好请示报备工作、确保全镇

各项高效、务实完成。

四、巡察整改、审计整改不到位，整改成效不明显

（八）巡察整改重视不够

问题 8. 镇党委对巡察整改工作缺乏针对性、持久性，抓实抓细巡察反馈问题整改有差距。

（15）具体表现：成果运用不足。2017 年镇党委巡察整改资料、2021 镇村联改资料及原南坡村整改资料缺失，无法检验整改成效；特别是王发〔2021〕2 号文件实为《关于对张某某等同志任职的通知》，但向巡察办提交整改资料时，王发〔2021〕2 号文件却为《中共王茅镇委员会关于县委第九轮第二巡察组延伸巡察反馈问题的整改工作方案》。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是通过镇党委精心组织的巡察整改相关政策精神专题学习，镇村干部对巡察整改工作的政治认识大幅提升，整改工作的执行效率和准确性得到显著提高。二是镇村两级均确定专人管理发文，建立完善了发文登记制度，严格规范发文流程，方便了文件的查询和追溯，避免了文件错发、漏发等情况的发生，提升了镇村两级行政工作的规范性和严肃性。

（16）具体表现：边改边犯。2017 年巡察反馈的关于“全面从严治党主体责任落实不到位”问题，整改情况为“每年召开党风廉政建设和反腐败工作不少于 4 次专题会议”，但在后续工作中仍有缺项；反馈的“执行民主集中制原则不力”问题，整改情况为“会前将研究议题提前书面征求班子成员意见”，目前临

时动议现象依然存在。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是镇党委通过召开问题整改安排部署会、分析研判会等多种形式，建立完善巡察整改“三清单”，即问题清单、责任清单、任务清单。在安排部署会上，明确各项整改任务的具体内容和工作要求；分析研判会上，对整改过程中出现的新情况、新问题及时进行讨论研究，调整工作策略。同时，对巡察整改层层压实责任，各包村领导深入各村，对巡察整改资料进行细致指导与检点，确保资料完整、规范，整改工作有序推进。定期对整改工作进行阶段性总结，及时发现问题并加以解决，保障全镇巡察整改工作高质量完成。二是对于巡察反馈的整改不到的问题，镇党委政府按期召开全面从严治党暨党风廉政建设会议，制定了《王茅镇全面从严治党主体责任清单和年度任务安排》，班子成员递交了《一岗双责目标责任书》，村党支部书记递交《全面从严治党目标责任书》，制定严格的“三重一大”会议流程规范，上会决策事项由办公室会前收集相关资料，建立议题清单并提前1个工作日通知班子成员，未经审核通过的议题不得列入会议议程，从源头上杜绝临时动议，同时镇纪委对巡察整改工作全程监督，确保了巡察整改的时效性。

（九）审计整改落实不力

问题9. 合同签订不规范，合同要素不全、套用合同问题长期存在。

（17）具体表现：2021年7月审计发现王茅镇部分新建、维修合同标的不明确，只有工程材料的总金额，未明确工程材料

的规格、型号等，工程内容无法核实；2022年、2023年会议室、退役军人服务站及餐厅维修，仍未明确乳胶漆、涂料、墙板、电力线路的规格、型号等；2021年12月，签订的公共卫生间清洁劳务合同，不切实际，出现“不泄露甲方有关文件、传真、函件等内容信息”等内容。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是通过组织相关人员开展合同法律法规以及合同起草、审查要求的专题培训，合同拟定的错误率大幅降低，有效的解决了以往的频繁出现条款表述不清、法律风险防控不足等问题。二是根据实际工作需求，建立了完善的合同签订制度，在签订新建、维修合同时，详细列出工程材料规格、型号、数量、施工要求等关键信息，使得合同要素完整。三是建立由分管部门、财务部门等对合同内容进行逐项审查的审核机制，重点审查合同标的和条款。同时，召开三重一大会议对合同进行再论证，确保合同依法合规。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：0359-6284311；

电子信箱 1137586512@qq.com。

中共王茅镇委员会

2025年1月21日