

中共王茅镇委员会

关于县委对王茅镇所辖村党组织开展乡村一体 巡察整改情况的通报

按照县委统一部署，2024年5月20日至2024年9月30日，县委第二巡察组对王茅镇所辖村党组织开展了乡村一体巡察。2024年10月31日，县委巡察组向王茅镇党委反馈了所辖党组织巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、已整改完成的问题

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题，截至目前，共计4方面8类8项18个具体问题已整改完成。

（一）贯彻落实习近平总书记“三农”工作的重要论述和学习运用“千万工程”经验全面推进乡村振兴工作不扎实

问题1. 宜居宜业和美乡村建设有短板。各村党支部对习近平总书记关于“三农”工作的重要指示批示精神、中央一号文件学的不够深、落的不实，对乡村建设缺乏系统谋划，建设进展缓慢。

（1）具体表现：污染防治落实不力。各村在垃圾箱内焚烧垃圾现象时有发生，毫城、寨里村处置野外违规用火现象浮于表面，扑灭了之，尤其是王茅村东窑组养殖企业被群众多次在12345平台举报但仍存在污染问题。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是通过广泛宣传和教育培训，村民的环保意识得到显著提升，焚烧秸秆现象得到有效遏制。二是镇党委组织专人在老百姓容易焚烧秸秆、焚烧垃圾的时间点，有针对的对全镇垃圾箱内焚烧垃圾、野外违规用火等行为进行专项巡查，全镇环境得到有效改善。三是我镇经济发展办联合镇综合行政执法队，对全镇畜禽养殖企业的粪污情况进行排查，建立月巡查制度，做到月月有巡查。

（2）具体表现：安全隐患整治不力。各村对群众生产生活中可能存在的安全隐患排查不深入、整改不彻底，王茅村街道两边车辆乱停乱放影响交通安全，白水组地质灾害点还有4户8人居住、复兴村复兴组返村务农人员临休窑洞居多，柳庄村晁家坡组地基下沉房屋裂缝，毫城村个别居民侧房地基下沉墙体裂缝等，均没有得到有效处理。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是通过开展安全生产“敲门行动”，全面排查和整治各类隐患，各村存在的安全隐患得到有效消除。二是建立完善了日常巡查检查台账，对检查发现的14个问题全部进行了现场复查，制定了《住房保障问题常态化排查整改工作机制》，对地质灾害点、库区房屋进行了全面排查，对存在隐患房屋采取了封控措施，同时上报地质灾害点工程治理申请，积极申请资金进行整治。三是积极与上级部门沟通协调，目前已实施王茅镇人居环境

提升改造项目，对王茅镇街道进行了拓宽改造，有效解决了车辆乱停乱放问题。

(3) 具体表现：环境整治推进不力。基础设施短板仍然存在，示范引领作用发挥不足，美丽乡村建设尚需持续发力。王茅村街巷排水系统不完善、危废旧宅拆除不到位；柳庄村拆旧复垦不到位，小游园杂草丛生，南坡居民组文化墙、公厕塌陷；寨里村村部小游园管护不力，雨季公共旱厕粪污溢流；复兴村小磨组旧宅面临坍塌、巷道路面裂缝；毫城村建筑垃圾在高速桥下随意堆放等，整体上村容村貌改观不大。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是农村人居环境得到改善。公共区域环境整洁有序，无杂草丛生现象，提升了村庄整体形象。二是各村工作积极性提高。激励了各村积极参与环境整治工作，形成了良好的工作氛围。

问题 2. 产业带动作用不强。各村对产业项目缺乏足够的管理。

(4) 具体表现：项目重建设轻管护。2018 年至 2023 年，柳庄村、王茅村实施的产业类项目闲置、停产项目 9 个，其中柳庄村 7 个风险涉及资金 102 万元，王茅村 2 个风险涉及资金 42 万元。

整改落实情况：已完成。一是 9 个项目中王茅村 2 个已通过司法途径解决，柳庄村 7 个项目中申请核销 3 个，变更资产属性 1 个，催缴收益 2 个，资产收回 1 个。二是项目管

护机制逐步完善。项目建成后，管护责任明确，管理机制健全，项目运行更加规范，避免了“重建轻管”现象。

(5) 具体表现：资金收益收缴不及时。2018 年以来各村未按协议约定收缴资产收益 33.67 万元，其中柳庄村 13.9 万元，毫城村 5.66 万元，复兴村 5.1 万元，寨里村 4.51 万元，王茅村 4.5 万元。

整改落实情况：已完成。通过催缴收益和司法途径已全部完成整改。

(6) 具体表现：到期资金管理不规范。资金使用年限到期，不进行风险评估，不开展收回资金或重新签订协议等相关工作，涉及柳庄村 10 个项目资金 149.95 万元，王茅村 2 个项目资金 70 万元，复兴村 1 个项目资金 10 万元。

整改落实情况：已完成。到期的 12 个项目中已完成重新签订协议 3 个，完成起诉 1 个，司法起诉计划收回资产 2 个，申请核销 4 个，变更资产属性 1 个，收回资产 1 个。

问题 3. 耕地保护落实不严格。各村对耕地保护和粮食安全“国之大者”认识不深，对耕地“非农化”和基本农田“非粮化”等问题落实不力。

(7) 具体表现：2023 年全镇卫星拍摄图斑 76 处，涉及各村撂荒地近 560 亩；寨里村项目临时占地复垦不到位，搅拌站临时占用耕地 40 亩，项目结束两年有余，至今没有落实到位。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是建立《田长制》

工作制度，对全镇卫星拍摄图斑逐地块核实整改，确属耕地的违片图斑全部整改完成，图斑撂荒地得到有效整治。同时通过复耕复种、土地流转等方式恢复耕种。二是寨里村搅拌站复垦已签订复垦协议，并按要求进行复垦，目前已完成，正在等待验收交付。三是村民的法律意识和耕地保护意识得到提升，形成了良好的耕地保护氛围。

（二）“以人民为中心”的理念树得还不牢，群众身边不正之风和腐败问题还不同程度存在

问题4.“三资”管理不到位。各村对“清化收”工作思想认识不够、推进力度缓慢、成效不明显，盘活闲置资源、化解债务矛盾、推动村级发展上方法不多。

（8）具体表现：内控管理不规范。各村清理合同工作敷衍应付，王茅村东窑组马某某土地承包只有补充合同，原始合同缺失；寨里村莲菜池土地恢复合同未明确工程项目内容，尤其是蔬菜大棚拆除合同未明确标的金额；复兴村部分合同主要条款有涂改痕迹等等。村级组织运转经费管理不善，原始票证不符合规定，各村办公费原始明细一笔到底、原始明细无日期无经手人、杂工无原始明细等问题不同程度存在，尤其是王茅村、毫城村变相白条入账。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是群众满意度提高。村级合同管理、财务管理更加透明，群众对村级组织的信任度显著提高，干群关系更加和谐。二是责任意识提升。

各村负责人、财务人员的责任意识和管理能力显著提升，村级管理工作更加规范、高效。

问题 5. 违纪违法行为屡禁不止。各村支村“两委”干部廉洁意识不强，与民争利、以权谋私、蝇贪蚁腐等问题杜而不绝；纪律意识不严，滥用职权、优亲厚友、把关不严等问题禁而不止。

(9) 具体表现：2018 年以来，各村村干部违纪违法被县纪委监委立案处理 29 件，给予党纪处分 60 人次。普通党员违纪违法案件 8 件，给予党纪处分 8 人次，开除党籍 2 人。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是通过警示教育深化为民服务宗旨意识，以案为鉴，与自身工作相结合，自觉筑牢拒腐防变思想道德防线，不断提升廉洁履职能力。二是通过提醒约谈的方式，教育引导村干部严守党的政治纪律和政治规矩，为其再紧“纪律弦”再上“紧箍咒”，切实做到知敬畏、存戒惧、守底线。

(三) 基层党组织干部队伍能力与高质量发展有差距

问题 6. 村干部队伍建设亟待加强。各村均不同程度存在现有干部结构不优、后备人才培养不足、带动发展能力不强的问题，既制约了当前的村级发展，也不利于乡村振兴事业的持久推进。

(10) 具体表现：干部队伍后继乏力。后备干部台账形同虚设，“传帮带”作用发挥不够，没有真正挖掘出懂农业、爱农村、爱农民的青年干部人才，柳庄村原支部书记因违纪违法行为被处理后再无合适人选，支部书记暂由镇党委副书记兼任；复兴村除

乡镇下派干部外的6名村干部，平均年龄58.7岁，60岁以上4人，最年轻的47岁，其余各村也面临村“两委”后继无人的困境。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是后备干部队伍更加充实。建立动态后备干部台账，各村后备干部队伍得到充实。目前，各村全面建立“三个库”，共吸纳储备乡村人才218名；同时按照大专以上、43岁以下摸排确定村“两委”后备力量64名，确定村党组织带头人后备力量20名。二是积极发挥“传帮带”作用，对年轻党员及后备力量加强了管理和培养教育力度，组织其积极参与党员干部教育培训和村级事务，不断提升其农村工作能力。

(11) 具体表现：发展思路尚未形成。各村产业结构调整不优、特色种养发展缺乏持续性、产业发展水平不高、造血功能不足、带动效应发挥欠佳。复兴村仍以传统种植小麦玉米为主，项目申请侧重农业基础设施建设，怕失败追责不敢发展产业项目，制约村集体经济健康发展，农民增收效果不强；柳庄村多年来把设施农业作为主导产业，申请多个设施大棚项目，只追求项目建设，但服务不到位、管理宽松软，未及时收缴收益，导致村集体收入依然薄弱、集体分红成为空谈。毫城村作为移民村，土地资源极为有限，创新发展举措不多，集体收入单薄；王茅村半夏种植、寨里村鱼池产业均未形成规模，与市场对接不够及时、至今成效不足。

整改落实情况：已完成。一是村民技能得到提升。通过技术培训等方式，种植养殖技能和管理经验得到增强。二是积极探索了特色产业发展方向，规模不断扩大。三是对半夏项目相关责任人进行了批评教育，并申请了核销。

（12）具体表现：组织建设不够坚强。2021年行政村合并以来，仍存在班子运转不畅、成员融合不够、合力攻坚不足等问题，特别是柳庄村，班子成员之间“补台”意识不强，貌合神离，不能形成合力，群众信访问题较多。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是村“两委”班子凝聚力增强。班子成员之间的“补台”意识进一步增强，班子运转更加顺畅，形成了有效工作合力。例如：柳庄村班子合力对信访问题进行及时调解与化解。二是村干部的责任意识和服务意识显著提升，对各自分管工作做到认真完成，工作积极性得到进一步增强。

问题7. “四议两公开”制度落实流于形式。各村缺乏主动问计于民、问策于民的积极性，凡事讲方法、讲程序的思想不够根深蒂固，党组织领导下的村民自治机制还不够健全。

（13）具体表现：研究内容不全面。各村对村级长期规划、年度工作计划、农村低保等政策落实、困难家庭认定救助等事项没有集体决策。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是村级组织建设得到加强。村干部的政策执行力和决策水平得到提升，村级

党组织的领导核心作用得到强化。二是集体决策更加科学。村级重大事项经过集体讨论和决策，决策过程更加科学、民主。

(14) 具体表现：研究时间不充分。会议研究中留给“两委”班子成员和党员思考酝酿时间不够，群众代表或村民对情况了解不深入，参与村内事务决策的程度有限。各村均存在支部会提议和“两委”会商议合并的现象；2021年以来毫城村29项有25项、王茅村23项有21项、2024年寨里村4项均存在一天内完成“四议”所有流程的问题。

整改落实情况：已完成并长期坚持。议事决策程序规范化。各村议事决策程序更加规范，决策质量显著提升，决策过程更加科学、民主、透明。

(15) 具体表现：研究程序不规范。毫城村在研究“以工代赈乡村道路实施项目财务支出”事项时，还没有进行提议、商议、审议，就先已召开了村民代表大会进行决议；柳庄村“有议有决”，但决而行不通现象长期存在。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是村级事务的决策过程更加规范、透明和科学。二是村民满意度提升。通过规范决策程序、提升决策科学性和执行力度等措施，增强了村民对村级事务的信任和支持。

(16) 具体表现：决策内容不落实。王茅村东窑组申报有机肥项目时，党员代表会议决定“每年为村民每人分10斤鸡蛋”，

但在签订资产收益合同时缩水为7斤,实际上每人每年发放3斤。

整改落实情况: 已完成并长期坚持。一是村级决策落实规范化。各村决策落实工作更加规范,决策内容不缩水、不走样。二是镇党委领导作用增强。确保了决策落实整改措施的落实,增强了村级组织的凝聚力和战斗力。三是已根据《垣曲县人民政府办公室关于印发垣曲县农村经营性资产管理(暂行)办法的通知》和《垣曲县水工程移民事务中心关于印发<垣曲县水库移民后期扶持项目运行管理办法(试行)>的通知》中关于资产收益资金的相关规定重新完善了合同。

(四) 巡察反馈整改落实有差距,成果运用不到位

问题8.各村对巡察整改工作重视不够,对反馈问题整改不深入。

(17) 具体表现:柳庄村(原南坡村)巡察整改资料缺失。

整改落实情况: 已完成并长期坚持。一是对柳庄村原南坡村巡察整改资料丢失问题进行了调查,经查因为2021年村级合并过程中,资料缺失,镇纪委对时任南坡村支部书记、村长进行约谈。二是王茅镇举一反三,深刻汲取教训,各村均建立了一间资料档案室,明确专人对各项资料专项管理。巡察整改资料管理更加规范化,资料安全、完整得到保障。

(18) 具体表现:寨里村存在纸面整改、边改边犯问题。反馈的“财务管理不规范,存在用普通收据入账、无经手人签字领款”问题,整改措施为“发票背面需有经手人签字;有明细的,

要付情况说明，并有经手人签字”，在后续工作中，以上措施均无落实等。

整改落实情况：已完成并长期坚持。一是寨里村已建立财务管理制度，财务管理更加规范，票据使用、经手人签字等关键环节将得到严格执行。二是村干部责任意识增强。相关工作人员的责任意识显著增强，对财务管理的重视程度得到提高。

二、未完成整改的问题

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题，截至目前，共计共计1方面1类1项2个具体问题未完成整改。

针对“‘以人民为中心’的理念树得还不牢，群众身边不正之风和腐败问题还不同程度存在”问题的整改。具体如下：

问题1.“三资”管理不到位。各村对“清化收”工作思想认识不够、推进力度缓慢、成效不明显，盘活闲置资源、化解债务矛盾、推动村级发展上方法不多。

(1) 具体表现：债务化解乏力。各村集体收入单薄，债务问题悬而未决，据不完全统计，账内债务寨里村158.57万元、王茅村104.26万元、柳庄村50.57万元、毫城村32.37万元、复兴村4.41万元。

整改落实情况：长期坚持。财务管理更加规范。村集体财务管理制度得到完善，财务收支行为更加规范，已化解债

务 6.1 万。

(2) 具体表现：固定资产管理处置不到位。固定资产账目要素不全，账上固定资产丢失、损坏、报废后未及时核销下账，且涉及数量多、金额大。闲置资产盘活利用不力，毫城村闲置 39 件，原值 344.7 余万元；寨里村闲置 12 件，原值 262 余万元；柳庄村闲置 442 件，原值 125.7 万元；复兴村闲置 6 件，原值 17.2 万元。

整改落实情况：长期坚持。一是固定资产管理规范化。各村固定资产账目要素齐全，账实相符，管理更加规范化、透明化。二是定期对各村固定资产管理人员进行业务培训，提升各村管理人员业务水平，固定资产各项流程更加完善。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：0359-6284311；

电子信箱 1137586512@qq.com。

中共王茅镇委员会

2025 年 1 月 21 日